



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 66.3 / 19 decembrie 2024

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 428 din 18.12.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1374/18.12.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, „Prezentul act normativ vizează următoarele schimbări legislative:

- Se susține înființarea și operaționalizarea OMD-urilor. Modificarea articolului 2³, alin (2) litera c) și d), alin. (4) litera c) și d) și alin. (6) litera c) și d) din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare este necesară în scopul

susținerii operaționalizării organizațiilor de management al destinației. Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului are ca prioritate, pentru perioada următoare, implementarea proiectului de creare în România a organizațiilor de management al destinației (OMD). Înființarea acestor entități este prevăzută în Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta C11 - Turism și Cultură, ținuta 329 - operaționalizarea OMD-urilor și anume a 8 (opt) OMD regionale. Astfel, completarea cadrului legal prin scăderea plafoanelor bugetare necesare constituirii OMD și în special a celor regionale este o urgență în vederea îndeplinirii jalonului, totodată se introduce o dispoziție tranzitorie pentru organizațiile de management al destinației care au depus documentele pentru avizare înaintea intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- Se reglementează posibilitatea unităților administrativ-teritoriale de a închiria unităților hoteliere, prin atribuire directă locurile de parcare aflate la o distanță mai mică de 50 m de acestea.

- Modificarea articolului 30 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 prin introducerea literei m) este motivată de necesitatea adaptării cadrului legislativ la evoluțiile pieței, pentru a elimina ambiguitățile și pentru a remedia lacunele legislative privind serviciile turistice. Deși legiuitorul a adus modificări în ceea ce privește protecția consumatorului împotriva insolvenței agenției de turism organizatoare, nu a inclus prevederi pentru acele situații când operatorii economici oferă servicii unitare turiștilor. Astfel, completarea cadrului legal actual va aduce îmbunătățiri considerabile, impunând utilizarea unor formulare standardizate de informare precontractuală și contractuală, stabilind drepturi și obligații mai clare atât pentru călători, cât și pentru comercianți, fapt ce determină creșterea încrederii consumatorilor cu privire la achiziționarea de servicii turistice/de călătorie.

- Realizarea și operaționalizarea schemei de ajutor de minimis pentru susținerea operatorilor din turism pentru dezvoltarea activității de incoming. Modificarea și completarea art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998, este necesară pentru susținerea și dezvoltarea activității de incoming.

- Se creează temei legal pentru a reglementa atestarea și utilizarea serviciilor ghizilor de turism pe teritoriul României și în străinătate, respectiv, Norme metodologice privind atestarea ghizilor

de turism și atribuțiile acestora, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

- Se creează temei legal în vederea emiterii și aprobării Normelor metodologice privind accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare, prin hotărâre a Guvernului.

- În tot cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 58/1998, cu modificările și completările ulterioare, sintagma «agent economic» se înlocuiește cu sintagma «operator economic».

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul, primul paragraf**, pentru exactitate, propunem ca formularea „prin Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 a fost abrogată Hotărârea de Guvern nr. 955/2004”, să fie redată astfel: „**prin art. III din Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local**, a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 955/2004”.

Totodată, sintagma „care prevedea la art. 24, alin. (11) ...”, urmează să fie scrisă „care prevedea în **anexa nr. 1**, la art. 24 alin. (11) ...”.

La al **doilea paragraf**, deoarece Hotărârea Guvernului nr. 1267/2010, ulterior adoptării, a suferit intervenții legislative sub forma modificărilor și completărilor, pentru întregirea informației juridice, se impune ca după titlul acesteia să fie inserată mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La al **șaptelea paragraf**, referirea la actul juridic european menționat trebuie să se realizeze după următorul format: „**Directivei (UE) 2015/2302 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 și a Directivei 2011/83/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 90/314/CEE a Consiliului**”.

La al **optulea paragraf**, referitor la acronimul „(OMD)”, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

potrivit cărora, *exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.*

De asemenea, pentru unitate terminologică cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2021/0309 (NLE) din 28 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, după titulatura „Planul Național de Redresare și Reziliență”, trebuie inserată și expresia „**al României**”.

4. La **art. I pct. 5**, având în vedere faptul că articolul 28 nu este compus din mai multe alineate, este necesară eliminarea marcării cu „(1)”.

5. La **pct. 6**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 30 lit. m)**, semnalăm că sintagma „*fără întârzieri nejustificate*”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea sa, astfel încât să fie prevăzute criteriile care ar justifica întârzierile.

Totodată, pentru o informare legislativă corectă, precizăm că titlul Ordonanței Guvernului nr. 2/1998 trebuie redat sub forma „*... privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea unor acte normative*”.

6. La **art. II alin. (1)**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea expresiei „*Normele metodologice privind atestarea ghizilor de turism*” cu expresia „*Normele metodologice privind atestarea ghizilor de turism prevăzute de art. 30 lit. h) din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare*”.

Pe de altă parte, semnalăm că, *de lege lata*, sunt aplicabile dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 305/2001 privind **atestarea și utilizarea ghizilor de turism**, cu modificările și completările ulterioare, iar prin Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului nr. 180 din 2 august 2023 au fost aprobate **Normele metodologice** privind condițiile și criteriile pentru selecționarea, școlarizarea, **atestarea și utilizarea ghizilor de turism**.

Ca urmare, pentru evitarea paralelismelor legislative, este de analizat în ce măsură proiectul de hotărâre preconizat poate coexista cu cele două acte normative menționate mai sus.

La **alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*Regulamentului General de Protecție a Datelor*” trebuie înlocuită cu sintagma „*Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice*

în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE”.

7. La **art. III**, pentru rigoare normativă, sintagma „*aliniatul (2)*” trebuie înlocuită cu sintagma „*alineatul (2)*”.

Ca urmare a celor de mai sus, precum și pentru claritatea și concizia redactării, expresia „*Art. III. - Bugetele prevăzute la articolul 2³, aliniatul (2), litera d), la articolul 2³, alineatul (4), litera d) și la articolul 2³, alineatul (6), litera d)*” trebuie redată sub forma „*Art. III. - Bugetele prevăzute la art. 2³, alin. (2), lit. d), alin. (4), lit. d) și alin. (6), lit. d)*”.

Totodată, pentru precizia exprimării, sintagma „*Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare*” trebuie înlocuită cu sintagma „*Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare*”.

Formulăm prezenta observație și pentru **art. IV**.

8. La **art. IV**, pentru coerența structurală a proiectului, considerăm că soluția legislativă preconizată trebuie să fie poziționată la finalul art. I și să constituie un punct distinct, marcat prin „7.”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1305/18.12.2024